

AUTO N. 02729

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales establecidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual, perteneciente a la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus funciones de control, seguimiento y vigilancia, realizó visita el día 09 de noviembre de 2023, a los elementos publicitarios instalados en mobiliario urbano en área que constituye espacio público de la localidad de Bosa de esta Ciudad, evidenciando que frente al predio ubicado en la CR 95 A No. 49 – 44 Sur, con coordenadas (Latitud 4.6399900037795305° Longitud -74.1828702762723°, Latitud 4.6384841948747635° Longitud -74.18692024424672°, Latitud 4.638989162631333° Longitud -74.18605056098132°, Latitud 4.6386116836220003° Longitud -74.18597334064543°, Latitud 4.63822360150516° Longitud -74.18687364086509°, Latitud 4.638244598172605° Longitud -74.18780042789876°, Latitud 4.632025896571577° Longitud -74.18770336546004° y Latitud 4.632025896571577° Longitud -74.18770336546004°), se encuentra publicidad política electoral, concretamente ocho (8) elementos instalados en mobiliario urbano con publicidad política con texto publicitario “*MARCELA OSPINA + # DE PUERTAS ABIERTAS + CONCEJO + LOGO + 11 + EL 29 DE OCTUBRE VOTA POR EL EQUIPO CABAL*” alusiva al **PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**, identificado con NIT. 900.754.646.-8.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, como consecuencia, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual emitió el **Concepto Técnico No. 14287 del 18 de diciembre de 2023**, en donde se registró presuntos incumplimientos en materia de Publicidad Exterior Visual. En los siguientes términos:

(...) **1. OBJETIVO**







Hacer seguimiento al cumplimiento normativo de los elementos publicitarios instalados en mobiliario urbano en área que constituye espacio público ubicados en la localidad de BOSA, identificados en la visita realizada el 09 de noviembre de 2023, los cuales contienen propaganda alusiva al PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO según actas de visita No. 208135, No. 208137, No. 208138, No. 208139, No. 208140, No. 208141, No. 208142, No. 208143.

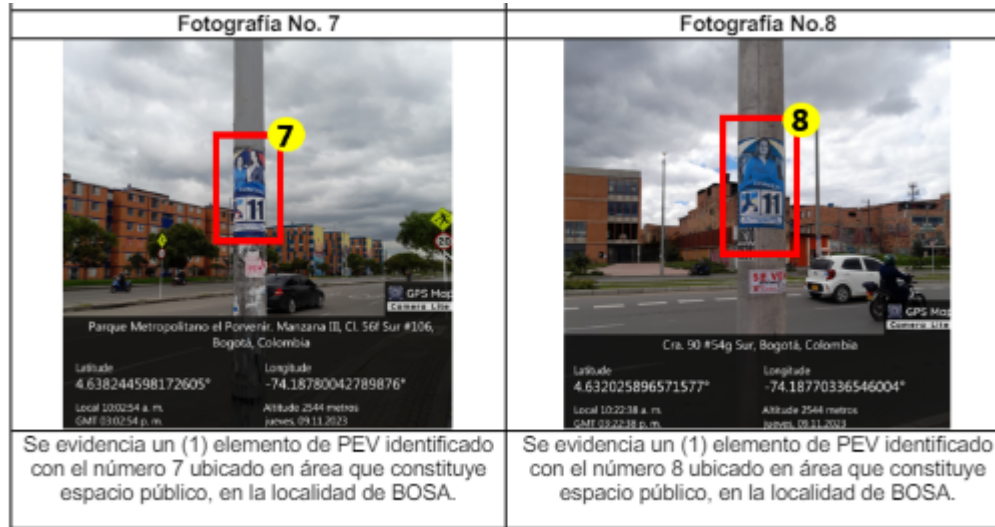
(...) **4. DESARROLLO DE LA VISITA:**

El Grupo de Publicidad Exterior Visual de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó la visita técnica de control, el 09 de noviembre 2023 en la localidad de Bosa, evidenciando elementos de publicidad ubicados en mobiliario urbano en área que se constituye espacio público que contiene publicidad política alusiva al PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO, encontrando la situación que se observa en el registro fotográfico que se presenta a continuación:

4.1 Anexo fotográfico:



Fotografía No. 1	Fotografía No.2
	
<p>Se evidencia un (1) elemento de PEV identificado con el número 1 ubicado en área que constituye espacio público, en la localidad de BOSA.</p>	<p>Se evidencia un (1) elemento de PEV identificado con el número 2 ubicado en área que constituye espacio público, en la localidad de BOSA.</p>
Fotografía No. 3	Fotografía No. 4
	
<p>Se evidencia un (1) elemento de PEV identificado con el número 3 ubicado en área que constituye espacio público, en la localidad de BOSA.</p>	<p>Se evidencia un (1) elemento de PEV identificado con el número 4 ubicado en área que constituye espacio público, en la localidad de BOSA.</p>
Fotografía No. 5	Fotografía No.6
	
<p>Se evidencia un (1) elemento de PEV identificado con el número 5 ubicado en área que constituye espacio público, en la localidad de BOSA.</p>	<p>Se evidencia un (1) elemento de PEV identificado con el número 6 ubicado en área que constituye espacio público, en la localidad de BOSA.</p>



5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el presunto incumplimiento frente a la normativa vigente:

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
CONDUCTAS GENERALES	
El elemento se encuentra instalado en área que constituye espacio público. (Literal a), artículo 5, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografías No. 1 y 2. Se evidencian en total ocho (8) elementos de publicidad exterior visual política, los cuales se encuentran instalados en área que constituye espacio público.
(Artículo 10. Resolución 707 de 2023) Limpieza y remoción definitiva de la publicidad política y propaganda electoral.	Ver fotografías No. 1 y 2. Se evidencian en total ocho (8) elementos de publicidad exterior visual política los cuales no fueron retirados dentro del término de 10 (diez) días calendario a la finalización de las contiendas electorales de que trata la resolución 707 de 2023, siendo responsabilidad del partido, movimiento político y/o grupo significativo de ciudadanos que aparezca en ellos.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

1. Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.
El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaespnn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

A su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc. Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica que:

“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (...).”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 reformado por la Ley No. 2080 del 25 de enero del 2021, consagra en su artículo 3° que:

“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Visto así el marco normativo que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA DEL CASO CONCRETO

Que de conformidad con lo considerado en el **Concepto Técnico No. 14287 del 18 de diciembre de 2023**, este Despacho, advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad, la cual se señala a continuación, así:

EN MATERIA DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL

- **Decreto 959 de 01 de noviembre de 2000** *“por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”*

*“(...) **ARTICULO 5. Prohibiciones.** No podrá colocarse publicidad exterior visual en los siguientes sitios*

a) En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan. (...)”

Que a su vez la **Resolución No 00707 del 04 de mayo de 2023** *“Por la cual se regula la publicidad exterior visual en materia de publicidad política o propaganda electoral autorizada para las campañas políticas con ocasión de las consultas populares, internas o interpartidistas para la toma de decisiones o escogencia de los candidatos de los partidos, movimientos políticos y/o grupos significativos de ciudadanos, previstas para el 04 de junio 2023 y las elecciones de autoridades territoriales (gobernadores, alcaldes, diputados, concejales y ediles o miembros de las juntas administradoras locales) que se realizarán el 29 de octubre de 2023”* en su artículo 10 dispone:

Artículo 10. Limpieza y remoción definitiva de la publicidad política y propaganda electoral. *En atención a lo contemplado en el artículo 2.3.2.2.4.61 del Decreto 1077 de 2015 y la responsabilidad social para restituir en las condiciones óptimas el espacio público, la limpieza y remoción de los elementos con publicidad política y propaganda electoral empleada en la ciudad, será responsabilidad de los anunciantes.*

Los elementos de Publicidad Exterior Visual de que trata la presente resolución deberán ser retirados dentro de los 10 (diez) días calendario a la finalización de las contiendas electorales de que trata la

presente resolución, siendo responsabilidad del partido, movimiento político y/o grupo significativo de ciudadanos que aparezca en ellos. (...).”

Que, de conformidad con lo expuesto, y de acuerdo con lo considerado en el **Concepto Técnico No. 14287 del 18 de diciembre de 2023**, esta Autoridad encuentra mérito para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del **PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**, identificado con NIT. 900.754.646.-8, por el presunto incumplimiento de la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, concretamente:

- Por instalar ocho (8) elementos de Publicidad Exterior Visual (PEV) tipo afiche frente al predio ubicado en la CR 95 A No. 49 – 44 Sur, con coordenadas (Latitud 4.6399900037795305° Longitud -74.1828702762723°, Latitud 4.6384841948747635° Longitud -74.18692024424672°, Latitud 4.638989162631333° Longitud -74.18605056098132°, Latitud 4.6386116836220003° Longitud -74.18597334064543°, Latitud 4.63822360150516° Longitud -74.18687364086509°, Latitud 4.638244598172605° Longitud -74.18780042789876°, Latitud 4.632025896571577° Longitud -74.18770336546004° y Latitud 4.632025896571577° Longitud -74.18770336546004°), se encuentra publicidad política electoral, concretamente ocho (8) elementos instalados en mobiliario urbano con publicidad política con texto publicitario “MARCELA OSPINA + #DE PUERTAS ABIERTAS + CONCEJO + LOGO + 11 + EL 29 DE OCTUBRE VOTA POR EL EQUIPO CABAL” alusiva al **PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**, identificado con NIT. 900.754.646.-8; de conformidad a lo estipulado en el literal a del artículo 5 del Decreto 959 de 2000 “por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”.
- Por no retirar ocho (8) elementos de Publicidad Exterior Visual (PEV) tipo afiche frente al predio ubicado en la CR 95 A No. 49 – 44 Sur, con coordenadas (Latitud 4.6399900037795305° Longitud -74.1828702762723°, Latitud 4.6384841948747635° Longitud -74.18692024424672°, Latitud 4.638989162631333° Longitud -74.18605056098132°, Latitud 4.6386116836220003° Longitud -74.18597334064543°, Latitud 4.63822360150516° Longitud -74.18687364086509°, Latitud 4.638244598172605° Longitud -74.18780042789876°, Latitud 4.632025896571577° Longitud -74.18770336546004° y Latitud 4.632025896571577° Longitud -74.18770336546004°), se encuentra publicidad política electoral, concretamente ocho (8) elementos instalados en mobiliario urbano con publicidad política con texto publicitario “MARCELA OSPINA + #DE PUERTAS ABIERTAS + CONCEJO + LOGO + 11 + EL 29 DE OCTUBRE VOTA POR EL EQUIPO CABAL” alusiva al **PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**, identificado con NIT. 900.754.646.-8; dentro del término de 10 (diez) días calendario a la finalización de las contiendas electorales, siendo responsabilidad del partido, movimiento político y/o grupo significativo de ciudadanos que aparezca en ellos, de conformidad con el artículo 10 de la resolución 707 de 2023 “Por la cual se regula la publicidad exterior visual en materia de publicidad política o propaganda electoral autorizada

para las campañas políticas con ocasión de las consultas populares, internas o interpartidistas para la toma de decisiones o escogencia de los candidatos de los partidos, movimientos políticos y/o grupos significativos de ciudadanos, previstas para el 04 de junio 2023 y las elecciones de autoridades territoriales (gobernadores, alcaldes, diputados, concejales y ediles o miembros de las juntas administradoras locales) que se realizarán el 29 de octubre de 2023".

Que, el procedimiento contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe una aparente vulneración al medio ambiente, toda vez que existen evidencias y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir el incumplimiento normativo ambiental.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra del **PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**, identificado con NIT. 900.754.646.-8, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental contenidos en el precitado Concepto Técnico y requerimiento realizado.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones", se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 "Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad

sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2° numeral 1° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

1. *“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento sancionatorio de carácter ambiental en contra del **PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**, identificado con NIT. 900.754.646.-8; de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al **PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**, identificado con NIT. 900.754.646.-8, en la Calle 28 B No. 15-16 Barrio Teusaquillo de esta ciudad, según información registrada en el listado de los Partidos con Personería Jurídica, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO. – Al momento de la notificación, se hará entrega (copia simple – digital y/o física) del **Concepto Técnico No. 14287 del 18 de diciembre de 2023**, el cual hace parte integral de la presente investigación administrativa de carácter sancionatoria ambiental.

ARTÍCULO CUARTO. - El expediente **SDA-08-2024-428**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

